

UCHWAŁA NR LII/499/2021
RADY MIEJSKIEJ W ROGOŹNIE

z dnia 25 sierpnia 2021 r.

w sprawie zmiany regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków

Na podstawie art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028) Rada Miejska w Rogoźnie uchwala, co następuje:

§ 1. Zmienia się uchwałę nr VI/58/2019 Rady Miejskiej w Rogoźnie z dnia 29 stycznia 2019 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z dnia 14 lutego 2019 r., poz. 1755) w następującym zakresie:

1) §3 ust. 1 pkt 1 uchwały otrzymuje następujące brzmienie:

1) *ciągłości i niezawodności dostawy wody do nieruchomości, dla której zawarto umowę, zgodnie z wydanymi „Warunkami przyłączenia do sieci”, w ilości nie mniejszej niż 0,1 m³ na dobę, o ciśnieniu umożliwiającym użytkowanie wody nie mniejszym niż 0,05 MPa i nie większym niż 0,6 MPa, w granicach technicznych możliwości świadczenia usług wyznaczonych, m.in. strukturą i średnicą przyłącza wodociągowego oraz instalacji wewnętrznej odbiorcy usług;*

2) §3 ust. 1 pkt 3 uchwały otrzymuje następujące brzmienie:

3) *ciągłości i niezawodności odprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych z nieruchomości, dla której zawarto umowę, zgodnie z wydanymi „Warunkami przyłączenia do sieci” w granicach technicznych możliwości świadczenia usług wyznaczonych, m.in. strukturą i średnicą przyłącza kanalizacyjnego oraz instalacji wewnętrznej odbiorcy usług, w ilości nie mniejszej niż 0,1 m³ na dobę;*

3) §3 ust. 2 uchwały otrzymuje następujące brzmienie:

2. *Jeżeli umowa nie stanowi inaczej, poziom świadczonych usług, za które przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ponosi odpowiedzialność, stwierdza się w miejscu włączenia przyłącza wodociągowego lub przyłącza kanalizacyjnego do sieci wodociągowej lub sieci kanalizacyjnej.*

4) §3 ust. 3 uchwały otrzymuje następujące brzmienie:

3. *Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne uprawnione jest do wprowadzenia ograniczeń w sposobie korzystania z wody przez odbiorców usług w sytuacji niedoboru*

spowodowanego wyjątkowymi warunkami atmosferycznymi, w szczególności suszą lub wystąpieniem katastrofy naturalnej lub awarii technicznej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1897). Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne informuje odbiorców usług o wprowadzonym ograniczeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

5) §5. uchwały otrzymuje następujące brzmienie:

Umowa o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków może zostać zawarta z osobą, o której mowa w ust. 1 w lokalu przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego lub innym punkcie obsługi klienta albo na odległość i poza lokalem przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego.

6) Rozdział V. uchwały otrzymuje następujące brzmienie:

Rozdział V.

WARUNKI PRZYŁĄCZANIA DO SIECI

§ 15. 1. Wydawanie „Warunków przyłączenia do sieci” odbywa się w trybie i na zasadach przewidzianych w przepisie art. 19a ustawy.

2. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne udostępnia wszystkim zainteresowanym w swojej siedzibie oraz na swojej stronie internetowej wzór wniosku o wydanie „Warunków przyłączenia do sieci”. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest zobowiązane rozpatrzyć wniosek podmiotu ubiegającego się o przyłączenie do sieci także, wówczas kiedy jest to wniosek nieoparty na wzorze, o którym mowa w zdaniu poprzednim.

§ 16. 1. „Warunki przyłączenia do sieci”, o których mowa w § 15 Regulaminu, winny co najmniej:

- 1) zawierać informacje określone przepisem art. 19a ust. 4 ustawy;
- 2) wskazywać miejsce przyłączenia nieruchomości do sieci wodociągowej lub sieci kanalizacyjnej;
- 3) wskazywać parametry techniczne przyłącza wodociągowego lub przyłącza kanalizacyjnego;
- 4) wskazywać miejsce zainstalowania wodomierza głównego lub urządzenia pomiarowego, a także studzienek wodociągowych lub kanalizacyjnych, ewentualnie wodomierza mierzącego ilość wody bezpowrotnie zużytej;
- 5) wskazywać sposób odbioru przyłącza wodociągowego lub przyłącza kanalizacyjnego;

6) zawierać wykaz dokumentów, które odbiorca usług zobowiązany jest przedłożyć przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu zgodnie z § 21 ust. 3 Regulaminu.

2. „Warunki przyłączenia do sieci”, o których mowa w § 15 Regulaminu, powinny ponadto zawierać, co najmniej:

- 1) postanowienie, że są aktualne wyłącznie w stanie faktycznym i prawnym, dla którego zostały wydane;
- 2) postanowienie, że nie stanowią podstawy prawnej do korzystania z nieruchomości osoby trzeciej, przez którą ma przebiegać przyłącze wodociągowe lub przyłącze kanalizacyjne;
- 3) w przypadku, jeżeli jest to uzasadnione warunkami prawidłowej eksploatacji przyłącza wodociągowego lub przyłącza kanalizacyjnego, obowiązek wybudowania urządzenia podnoszącego ciśnienie wody lub przepompowni ścieków.

§ 17. Każda nieruchomość powinna być przyłączona do sieci odrębnym przyłączem wodociągowym i przyłączem kanalizacyjnym.

7) § 18 Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków otrzymuje następujące brzmienie:

§ 18. 1. Dostępność do usług wodociągowo-kanalizacyjnych uzależniona jest od:

- 1) istnienia urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych będących w posiadaniu przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego,
- 2) możliwościami technicznymi urządzeń przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego wynikającymi z technologii dostarczania wody i odprowadzania ścieków, przez co rozumie się faktyczne możliwości pozyskania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wody nadającej się do spożycia przez ludzi (wydajność źródeł wody) lub jej dostawy, jak również możliwości odbioru i oczyszczenia ścieków (wydajność oczyszczalni),
- 3) posiadania tytułu prawnego do takich urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne.

2. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wydaje „Warunki przyłączenia do sieci”, w przypadku spełnienia łącznie wszystkich przesłanek określonych w ust. 1.

8) Rozdział VII. uchwały otrzymuje następujące brzmienie:

Rozdział VII.

SPOSÓB DOKONYWANIA ODBIORU PRZEZ PRZEDSIĘBIORSTWO WODOCIĄGOWO-KANALIZACYJNE WYKONANEGO PRZYŁĄCZA

§ 19. 1. W ramach prac związanych z odbiorem przyłącza wodociągowego lub przyłącza kanalizacyjnego przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne dokonuje sprawdzenia zgodności wykonanych prac z wydanymi przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne „Warunkami przyłączenia do sieci”.

2. Określone w „Warunkach przyłączenia do sieci” próby i odbiór przyłącza są przeprowadzane przy udziale upoważnionych przedstawicieli stron (podmiotu ubiegającego się o przyłączenie do sieci i przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego).

3. Odbiór przyłącza jest wykonywany przed zasypaniem (zakryciem) przyłącza wodociągowego lub przyłącza kanalizacyjnego.

§ 20. 1. Po zgłoszeniu w formie pisemnej gotowości do odbioru przyłącza przez podmiot ubiegając się o przyłączenie do sieci, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne niezwłocznie, nie później niż w terminie 14 dni od dnia zgłoszenia w formie pisemnej, dokonuje odbioru przyłącza wodociągowego lub przyłącza kanalizacyjnego.

2. Wyniki prób i odbioru przyłącza, o których mowa w § 19 ust. 2 Regulaminu, są potwierdzane przez podmiot ubiegający się o przyłączenie do sieci i upoważnionego przedstawiciela przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego w sporządzanych protokołach w formie pisemnej.

§ 21. 1. Zgłoszenie odbioru przyłącza wodociągowego lub przyłącza kanalizacyjnego powinno zawierać:

1) dane identyfikujące podmiot ubiegający się o przyłączenie do sieci i oznaczenie daty i symbolu/numeru „Warunków przyłączenia do sieci”;

2) termin odbioru proponowany przez podmiot ubiegający się o przyłączenie do sieci.

2. Protokół odbioru przyłącza wodociągowego lub przyłącza kanalizacyjnego powinien zawierać co najmniej:

1) dane techniczne charakteryzujące przedmiot odbioru (średnica, materiał, długość, elementy uzbrojenia);

2) uwagi dotyczące różnic pomiędzy wydanymi „Warunkami przyłączenia do sieci”, lub dokumentacją, o której mowa w § 19 ust. 1 Regulaminu, a sposobem realizacji przyłącza wodociągowego lub przyłącza kanalizacyjnego;

3) skład komisji dokonującej odbioru i podpisy jej członków.

3. Załącznikami do protokołu odbioru przyłącza są dokumenty wskazane w „Warunkach przyłączenia do sieci”.

9) § 26 uchwały otrzymuje następujące brzmienie:

§ 26. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest zwolnione z obowiązku uprzedniego lub wcześniejszego informowania o przerwach lub ograniczeniach w dostawie wody lub odprowadzaniu ścieków w sytuacjach nagłych, w następujących przypadkach:

- 1) zaistnienia awarii i konieczności jej usunięcia;*
- 2) wystąpienia bezpośredniego zagrożenia dla życia, zdrowia lub środowiska związanego z funkcjonowaniem sieci;*
- 3) działania siły wyższej, które uniemożliwiło dalsze świadczenie usług;*
- 4) zagrożenia prawidłowego funkcjonowania elementów systemu kanalizacyjnego na skutek zrzutu ścieków.*

10) Rozdział X. uchwały otrzymuje następujące brzmienie:

Rozdział X.

WARUNKI DOSTARCZANIA WODY NA CELE PRZECIWPOŻAROWE

§ 28. Woda do celów przeciwpożarowych jest, w szczególności dostępna z urządzeń wodociągowych posiadanych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, w tym z hydrantów zainstalowanych na sieci wodociągowej.

§ 29. Rozliczenie w zakresie wody pobranej na cele przeciwpożarowe wynika z umowy zawartej pomiędzy przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym, a gminą.

§ 30. Należności za wodę pobraną na cele przeciwpożarowe wynikają z cen i stawek opłat ustalonych w taryfie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Rogoźna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (dalej: „u.z.z.w.”), rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne. Przepis ten znajduje odpowiednie zastosowanie do zmiany regulaminu.

Wypełniając tę delegację ustawową, dnia 28 maja 2021 r. Rada Miejska w Rogoźnie podjęła uchwałę Nr XLIX/461/2021 w sprawie przyjęcia projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Projekt regulaminu został następnie przekazany do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, tj. Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie [dalej: „Dyrektor RZGW w Poznaniu”].

Postanowieniem Nr PO.RZT.71.37.2021.SK z dnia 6 lipca 2021 r. Dyrektor RZGW w Poznaniu zaopiniował przedłożony mu projekt regulaminu, wskazując m.in. na niezgodności z ustawą o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków następujących postanowień: § 3 ust. 3, § 5 ust. 1, § 15 ust. 2, § 18 ust. 1 oraz § 26.

Rada Miejska w Rogoźnie postanowiła uwzględnić zarzut odnoszący się do § 5 ust. 1 poprzez usunięcie powtórzenia ustawowego.

W ocenie Rady z pozostałymi zarzutami Dyrektora RZGW w Poznaniu nie sposób jednak się zgodzić z następujących powodów:

- 1) zarzut dotyczący § 3 ust. 3 oraz § 26 projektu regulaminu

Dyrektor RZGW w Poznaniu wskazał, że § 3 ust. 3 projektu regulaminu został sformułowany z naruszeniem upoważnienia ustawowego. Z zarzutem tym nie sposób się zgodzić, bowiem przedmiotowe postanowienie projektu regulaminu odpowiada wytycznym zamieszczony w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 27 marca 2019 r., sygn. akt: II SA/Po 1147/18, w którym sąd wskazał, iż w przypadku wprowadzenia zapisu umożliwiającego ograniczenie w sposobie korzystania z wody należy odnieść to sytuacji mierzalnych i niebudzących wątpliwości, najlepiej do zdefiniowanych pojęć. Kwestionowany

przez Dyrektora RZGW w Poznaniu zapis w pełni realizuje wytyczne wynikające z przywołanego orzeczenia.

Wątpliwości co do legalności Dyrektor RZGW w Poznaniu podniósł również w odniesieniu do przepisu § 26 projektu regulaminu. Także z tym zarzutem nie sposób się zgodzić, bowiem przepis ten jest dokładnym powtórzeniem regulacji zaproponowanej przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 14 marca 2019 r. (sygn. II SA/Po 43/19). Sąd w przywołanym wyroku zaznaczył, że jego brzmienie dotyczy tylko obowiązków informacyjnych, przez co odpowiada przepisowi art. 19 ust. 5 pkt 7 i 8 u.z.z.w. Warto także odnotować, że uprzednio obowiązujący § 26 został uchylony na mocy rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Wielopolskiego nr KN-I.4131.1.109.2019.2 z dnia 5 marca 2019 r. (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z dnia 13 marca 2019 r., poz 2845), więc jego aktualna modyfikacja jest konieczna.

2) zarzut dotyczący § 15 ust. 2 projektu regulaminu

Powołane przez Organ orzecznictwo odnosi się do sytuacji, w której odbiorca usług był zobligowany do posługiwania się wzorem. Tymczasem zgodnie z par. 15 ust. 2 projektu regulaminu, przedsiębiorstwo może udostępnić wzór wniosku, ale jest zobowiązane rozpatrzyć także takie wnioski, które nie są oparte na wzorze. Dalszy paragraf (16) wskazuje zresztą, co powinny zawierać warunki przyłączenia, w związku z czym na tej podstawie można określić, jakie dane należy podać we wniosku. Trudno oczekiwać, by osoby zainteresowane miały takie wnioski sporządzać same i stąd przedsiębiorstwo może proponować wzór.

Należy podkreślić, przy tym, iż stosowanie takiego wzoru wniosku w stosunku z odbiorcami usług, jest w branży praktykowane i właściwie stanowi regułę. Nie bez znaczenia pozostaje również fakt, iż wzory wniosków stosowane są również w innych branżach niż wodociągowo-kanalizacyjna, a związanych z mediami, jak np. przy dostawie gazu, prądu czy też usług telekomunikacyjnych. Należy również zauważyć, iż przedsiębiorstwa stosują zazwyczaj wzory w sytuacjach, w których konieczne jest usystematyzowanie kontaktu z dużą ilością odbiorców/kontrahentów. Taka sytuacja ma miejsce w przypadku wydania warunków przyłączenia, stąd udostępnianie wzoru wniosku o wydanie warunków jest wyjściem naprzeciw oczekiwaniom odbiorców, przy czym w żaden sposób nie blokuje to możliwości, aby odbiorca zwrócił się do przedsiębiorstwa z niestandardowym wnioskiem.

3) zarzut dotyczący § 18 ust. 1 projektu regulaminu

Zdaniem Dyrektora RZGW w Poznaniu postanowienia § 18 ust. 1 projektu regulaminu nie zawierają istotnych postanowień w zakresie technicznych warunków określających możliwość dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych, a tym samym nie wyczerpują dyspozycji zawartej w art. 19 ust. 5 pkt 5 u.z.z.w. Z zarzutem tym także nie sposób się zgodzić.

W pierwszej kolejności należy zaznaczyć bowiem, że przepisu § 18 ust. 1 projektu regulaminu (zawartego w rozdziale dotyczącym warunków technicznych określających możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych) nie można odczytywać w oderwaniu od pozostałych postanowień regulaminu w tym zakresie, które to łącznie w pełni wyczerpują delegację ustawową z art. 19 ust. 5 pkt 5 u.z.z.w. Określenie tych warunków w bardziej szczegółowy sposób jest niezwykle trudne z uwagi na zbyt zindywidualizowany ich charakter w odniesieniu do każdego z odbiorców usług. Bardziej szczegółowe warunki techniczne są niemożliwe do generalnego, wspólnego dla wszystkich odbiorców określenia, bowiem w każdym indywidualnym przypadku będą przybierać one inne wartości uzależnione od konkretnych warunków technicznych i geograficznych zastałych na danym terenie. Tym samym aktualnie umieszczone postanowienia w przepisie § 18 ust. 1 projektu regulaminu stanowią wystarczające wypełnienie delegacji ustawowej. Warto przy tym zauważyć, że analogicznej postanowienia regulaminowe dotychczas nie były kwestionowane nie tylko przez jakichkolwiek innych wojewodów z obszaru całego kraju, ale również sądy administracyjne.