

UCHWAŁA NR LXXXIV/902/2023

RADY MIEJSKIEJ W ROGOŹNIE

z dnia 30 sierpnia 2023 r.

w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Rogoźno lub jej jednostkom organizacyjnym oraz wskazania organów i osób uprawnionych do udzielania takich ulg

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w zw. z art. 59 ust. 1-3 i art. 59a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) Rada Miejska w Rogoźnie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uchwała określa szczegółowe zasady, sposób i tryb umarzania, odraczania terminów spłaty oraz rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, zwanych dalej „należnościami pieniężnymi”, przypadających Gminie Rogoźno lub jej jednostkom organizacyjnym od osób fizycznych, prawnych oraz jednostek organizacyjnych nie posiadających osobowości prawnej, zwanych dalej „dłużnikami”, oraz wskazuje organy i osoby uprawnione do udzielania tych ulg, a także określa warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną.

2. Przepisów uchwały nie stosuje się do należności pieniężnych, których zasady i tryb umarzania, odraczania spłaty oraz rozkładania na raty regulują odrębne przepisy.

3. Umazanie, odraczanie terminu płatności lub rozkładanie na raty należności, o których mowa w niniejszej uchwale na rzecz podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, bez względu na ich formę organizacyjno-prawną oraz sposób finansowania, następuje zgodnie z warunkami dopuszczalności udzielania pomocy publicznej określonymi we właściwych przepisach prawa unijnego i krajowego oraz w trybie zgodnym z przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 702) oraz wydanymi na jej podstawie przepisami wykonawczymi.

§ 2. 1. Należnościami pieniężnymi, o których mowa w § 1 ust. 1, są należności pieniężne (należność główna) przypadające od jednego dłużnika wraz z należnymi odsetkami i kosztami dochodzenia należności (należności uboczne), według stanu na dzień umorzenia, odroczenia terminów ich spłaty lub rozłożenia na raty płatności tych należności.

2. Udzielenie ulgi może dotyczyć całej należności lub jej części, a także odsetek i pozostałych należności ubocznych.

3. Umorzenie należności głównej skutkuje umorzeniem należności ubocznych (w postaci odsetek i innych kosztów) w całości lub części odpowiadającej umorzonej części należności głównej.

4. Umorzenie należności, za którą ponosi odpowiedzialność więcej niż jeden dłużnik, może nastąpić, gdy okoliczności uzasadniające umorzenie zachodzą wobec wszystkich dłużników.

5. Udzielanie ulg na podstawie przepisów niniejszej uchwały odbywa się na wniosek dłużnika, lub z urzędu, na zasadach wskazanych poniżej.

§ 3. Nie dochodzi się należności o charakterze cywilnoprawnym przypadających Gminie Rogoźno lub jej jednostkom organizacyjnym, której kwota wraz z odsetkami nie przekracza 100,00 zł, tj. nie przekracza średnich kosztów egzekucji należności ponoszonych przez Gminę, z zastrzeżeniem art. 59a ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 4. 1. Należności pieniężne mogą być umarzone z urzędu w całości, jeżeli:

1) osoba fizyczna – zmarła, nie pozostawiając żadnego majątku albo pozostawiła majątek nie podlegający egzekucji na podstawie odrębnych przepisów, albo pozostawiła przedmioty codziennego użytku domowego, których łączna wartość nie przekracza kwoty 6000 zł;

2) osoba prawna – została wykreślona z właściwego rejestru osób prawnych przy jednoczesnym braku majątku, z którego można by egzekwować należność, a odpowiedzialność z tytułu należności nie przechodzi z mocy prawa na osoby trzecie;

3) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji tej należności lub postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne;

4) jednostka organizacyjna nie posiadająca osobowości prawnej uległa likwidacji;

5) zachodzi interes publiczny.

2. Umorzenie należności powinno być udokumentowane w szczególności:

1) aktem zgonu osoby fizycznej lub potwierdzeniem wykreślenia osoby prawnej, jednostki organizacyjnej nie mającej osobowości prawnej lub osoby fizycznej prowadzącej działalność gospodarczą z właściwego rejestru,

2) postanowieniem sądu o:

a) oddaleniu wniosku o ogłoszenie upadłości, gdy majątek niewypłacalnego dłużnika nie wystarcza na zaspokojenie kosztów postępowania upadłościowego,

b) umorzeniu postępowania upadłościowego, gdy zachodzi okoliczność wymieniona w pkt a) powyżej,

c) zakończeniu postępowania upadłościowego obejmującego likwidację majątku upadłego,

3) postanowieniem organu egzekucyjnego o umorzeniu postępowania egzekucyjnego,

4) protokołem sporządzonym przez upoważnionego pracownika Urzędu Miejskiego w Rogoźnie lub kierownika jednostki organizacyjnej, stwierdzającym, że przewidywane koszty procesu oraz koszty egzekucji niezbędne do dochodzenia należności byłyby równe lub wyższe od kwoty zobowiązania.

§ 5. 1. Należności pieniężne, na pisemny wniosek dłużnika, w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym:

- 1) mogą zostać umorzone w całości lub części,
 - 2) terminy spłaty całości lub części należności mogą zostać odroczone lub płatność całości lub części należności może zostać rozłożona na raty.
2. Jeżeli dłużnik nie uiszczy w terminie albo w pełnej wysokości choćby jednej raty wierzytelności, pozostała do spłaty wierzytelność staje się natychmiast wymagalna wraz z ustawowymi odsetkami za zwłokę, liczonymi od pierwotnego terminu zapłaty.
3. Okres spłaty należności pieniężnej rozłożonej na raty nie może być dłuższy niż 12 miesięcy. W szczególnie uzasadnionych przypadkach można wyrazić zgodę na spłatę wierzytelności rozłożonej na raty na okres nie dłuższy niż 24 miesiące.
4. Okres odroczenia terminu spłaty należności nie może być dłuższy niż 12 miesięcy.
5. Od należności, której termin płatności odroczone lub której płatność rozłożono na raty nie pobiera się odsetek za zwłokę za okres od dnia złożenia wniosku o udzielenie ulgi do terminu zapłaty.

§ 6. 1. Wniosek o umorzenie, odroczenie lub rozłożenie na raty spłaty wierzytelności przypadającej Gminie Rogoźno lub jej podległym jednostkom organizacyjnym dłużnik składa na piśmie organowi lub osobie, o których mowa w § 8 poniżej.

2. Wniosek o udzielenie ulgi powinien zawierać rodzaj wnioskowanej ulgi oraz wskazanie własnej propozycji w sprawie wnioskowanej ulgi, a w przypadku rozłożenia na raty proponowaną ilość i wielkość poszczególnych rat oraz terminy ich płatności.
3. Wniosek dłużnika powinien być uzasadniony i udokumentowany, a w szczególności przedstawiać opis aktualnej sytuacji finansowej dłużnika oraz inne dane istotne dla sprawy.
4. W przypadku stwierdzenia, po dokonanej weryfikacji wniosku, że przedstawione dokumenty lub podane informacje są niewystarczające i nie można na ich podstawie ustalić istnienia lub nieistnienia przesłanek do udzielenia ulgi, właściwy organ wzywa dłużnika do ich uzupełnienia, określając termin, w którym uzupełnienie powinno być dokonane. Nieuzupełnienie przez dłużnika wniosku w wyznaczonym terminie, powoduje pozostawienie go bez rozpatrzenia.

§ 7. Umorzenie wierzytelności oraz udzielenie ulgi, następuje w formie pisemnej, na podstawie przepisów prawa cywilnego, w drodze jednostronnego oświadczenia woli złożonego przez organ bądź osobę uprawnioną, o których mowa w § 8 poniżej.

§ 8. Do umarzania, odraczania terminów płatności lub rozkładania na raty spłat należności uprawniony jest:

- 1) Burmistrz Rogoźna, w stosunku do należności pieniężnych związanych z działalnością Gminy Rogoźno,
- 2) kierownicy jednostek organizacyjnych – w stosunku do należności pieniężnych związanych z działalnością danej jednostki organizacyjnej, z tym, że udzielenie ulgi, której wartość przekracza 2.000,00 zł może nastąpić po uzyskaniu zgody Burmistrza Rogoźna.

§ 9. 1. Umazanie, odraczanie terminu zapłaty lub rozkładanie na raty płatności należności, na wniosek dłużnika prowadzącego działalność gospodarczą, działalność gospodarczą w zakresie rolnictwa lub rybołówstwa, zwanego dalej „podmiotem”, ze względu na jego ważny interes lub interes publiczny może:

- 1) nie stanowić pomocy publicznej, tj. określone w § 4 ust. 1 pkt 1, 2, 3 i 4;
- 2) stanowić pomoc *de minimis* albo pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Wspólnoty Europejskiej dotyczących tego rodzaju pomocy, tj. określonych w § 4 ust. 1 pkt 5 oraz w § 5 ust. 1.

2. Podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis*, pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie jest zobowiązany przedłożyć:

- a) wszystkie zaświadczenia o pomocy *de minimis*, pomocy *de minimis* w rolnictwie oraz pomocy *de minimis* w rybołówstwie, jakie otrzymał w roku podatkowym, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych albo oświadczenie o wielkości pomocy *de minimis*, pomocy *de minimis* w rolnictwie oraz pomocy *de minimis* w rybołówstwie, jakie otrzymał w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie,
- b) informacji określonych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* (Dz. U. z 2010 r. Nr 53, poz. 311 ze zm.) albo Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. z 2010 r. Nr 121, poz. 810).

§ 10. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Rogoźna.

§ 11. 1. Ulgi na działalność o charakterze gospodarczym stanowiące pomoc *de minimis* udzielane na wniosek dłużnika na podstawie przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. U. UE. L. z 2013 r. Nr 352, str. 1 ze zm.), mogą być stosowane na podstawie niniejszej uchwały do czasu obowiązywania powołanego rozporządzenia.

2. Ulgi stanowiące pomoc *de minimis* udzielane na wniosek dłużnika na podstawie przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym (Dz. U. UE. L. z 2013 r., Nr 352, str. 9 ze zm.), mogą być stosowane na podstawie niniejszej uchwały do czasu obowiązywania powołanego rozporządzenia.

3. Ulgi stanowiące pomoc *de minimis* udzielane na wniosek dłużnika na podstawie przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. U. UE. L. 2014 r. Nr 190, str. 45 ze zm.), mogą być stosowane na podstawie niniejszej uchwały do czasu obowiązywania powołanego rozporządzenia.

§ 12. Przepisy niniejszej uchwały mają zastosowanie do umarzania, odraczania terminu płatności lub rozkładania na raty należności, o których mowa w niniejszej uchwale, od dnia 1 lipca 2021 roku.

§ 13. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

**Uzasadnienie do uchwały Nr LXXXIV/902/2023
Rady Miejskiej w Rogoźnie z dnia 30 sierpnia 2023 r.**

**w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie
należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie
Rogoźno lub jej jednostkom organizacyjnym oraz wskazania organów i osób
uprawnionych do udzielania takich ulg**

Zgodnie z art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.), w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym, mogą być umarzane, terminy ich spłaty mogą zostać odroczone lub płatność tych należności może zostać rozłożona na raty, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Przepisy art. 59 ust 2 i 3 ww. ustawy zawierają delegację dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organu lub osób uprawnionych do udzielania tych ulg, a także do postanowienia o stosowaniu z urzędu ulg, o których mowa wyżej, w przypadku wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 56 ust 1 ustawy.

W Gminie Rogoźno obowiązywała uchwała Nr XLIII/409/2017 Rady Miejskiej w Rogoźnie z dnia 14 lipca 2017 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym oraz warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga będzie stanowić pomoc publiczną. W § 11 tejże uchwały, ze względu na obowiązujące wówczas unijne regulacje dotyczące pomocy *de minimis*, znalazł się zapis ograniczający jej obowiązywanie do dnia 30 czerwca 2021 roku, powodujący tym samym, iż uchwała ta wygasła, uniemożliwiając udzielanie ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny w niej uregulowanych. Stąd też istnieje pilna konieczność wprowadzenia nowej regulacji w zakresie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny w formie niniejszej uchwały. W projekcie uchwały w § 12 znalazł się zapis zgodnie z którym przepisy uchwały mają zastosowanie do umarzania, odraczania terminu płatności lub rozkładania na raty należności, o których mowa w uchwale, od dnia 1 lipca 2021 roku. Przepis ten umożliwi wypełnienie swoistej „luki prawnej” jaka powstała po wygaśnięciu wcześniej obowiązującej uchwały, uniemożliwiającej organom i osobom wskazanym w uchwale udzielanie ulg w spłacie należności cywilnoprawnych w okresie po dniu 30 czerwca 2021 r. Należy wskazać, że przepisy ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu jakim jest niniejsza uchwała wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady

demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, a taka sytuacja zachodzi w sprawie będącej przedmiotem uchwały. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 19 listopada 2010 r. II FSK 1272/09 LEX nr 745594 - stwierdził, że: art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu mocy wstecznej, ale tylko jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie i tylko wtedy, gdy przepis dotyczy ewentualnie tylko przyznania praw. Zatem zakaz *lex retro non agit* nie obowiązuje jeśli przepisy z wsteczną mocą obowiązującą polepszają sytuację adresatów danych norm, a więc wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie tylko przyznania praw. Z całą stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków. Podobnie orzekł także Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 25 września 2000 r., K 26/00 (OTK 2000, nr 6, poz. 186) stwierdzając, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji RP, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów.

Projekt uchwały został skierowany do zaopiniowania przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. W ustawowym terminie swoje zastrzeżenia do projektu uchwały zgłosił Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, które to uwagi zostały uwzględnione w niniejszej uchwale.