

URZĄD MIEJSKI W ROGOŹNIE KANCELARIA	
Uchwała Nr 6/321/2020	Data 16. MAR. 2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu	
z dnia 11 marca 2020 r.	L.Dz. 47410
Ilość ark. ...3... Podpis...	

22 x
+ 31 A K
16-3
(18)

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

postanowień § 3 i § 6 uchwały Nr XXI/186/2019 Rady Miejskiej w Rogoźnie z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe lub nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku, z powodu naruszenia przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.), przywołanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 18 lutego 2020 r. Rada Miejska w Rogoźnie, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości położonych na terenie Gminy Rogoźno, na której znajdują się domki letniskowe lub nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, zawiadomiła przedstawicieli Jednostki o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na 11 marca 2020 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do uchwalania aktu prawa miejscowego

w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest przepis art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem rada gminy określa w drodze uchwały wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji.

Postanowienie § 3 uchwały o treści „termin składania kolejnej deklaracji ustala się w terminie 14 dni od dnia powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych oraz zaistnienia okoliczności mających wpływ na wygaśnięcie obowiązku uiszczenia opłaty lub zaistnienia zdarzeń mających wpływ na wysokość opłaty” jest sprzeczne z przepisem art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie unormowań i terminu. W jakich przypadkach i w jakim terminie należy złożyć nową deklarację określa art. 6m ust. 2 ustawy, który stanowi, że „W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana”. Zatem postanowienie § 3 uchwały jest sprzeczne z cyt. przepisem i Kolegium postanowiło o jego nieważności.

Przedmiotowa uchwała w § 6 stanowi o utracie mocy uchwały Nr XIII/110/2019r. Rady Miejskiej w Rogoźnie z dnia 24.06.2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości. Takie samo postanowienie o utracie mocy uchwały Nr XIII/110/2019 z dnia 24.06.2019 r. zawiera postanowienie § 8 uchwały Nr XXI/185/2019 Rady Miejskiej w Rogoźnie z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości. Zatem postanowienie § 6 uchwały podjęto bez podstawy prawnej i Kolegium postanowiło o nieważności § 6 uchwały.

Ponadto Kolegium wskazuje, że stosownie do przepisów art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady Europy (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektyw 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że

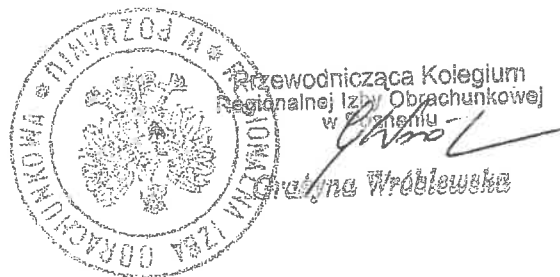
deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Z powyższego wynika, że Rada w części deklaracji pt. „Pouczenie” winna zamieścić jedynie pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego.

Pozostałe objaśnienia i informacje winny być zamieszczone w deklaracji poprzez wyraźne oznaczenie przedmiotu regulacji tj. czy dotyczą objaśnień sposobu wypełnienia deklaracji czy informacji wskazanych w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady Europy (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektyw 95/46/WE.

Zgodnie z przepisem art. 6m ust. 1 ww. ustawy, właściciel nieruchomości obowiązany jest złożyć wypełnioną deklarację w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.

Zamieszczenie w uchwale w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o terminie składania deklaracji w postanowieniu § 2 i załączniku Nr 1 do uchwały w pouczeniu poprzez wskazanie, że „składa się ją w terminie 14 dni od dnia powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”, może mieć miejsce tylko wówczas, gdy deklaracja dotyczy zarówno właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jak też właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Skoro zaś wzór deklaracji dotyczy tylko opłaty uiszczanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub na innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, to w tym przypadku, zgodnie z art. 6m ust. 1 w zw. z art. 6m ust. 1ab ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, termin do złożenia deklaracji biegnie tylko od dnia korzystania z danej nieruchomości i taki też termin powinien być określony w § 2 uchwały oraz załączniku Nr 1 do uchwały w pouczeniu zdanie drugie ustalające termin złożenia deklaracji.



Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.