

Uchwała nr SO-0952/II/1/15/PI/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 25 listopada 2010 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Rogoźno

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009r. (ze zm.) w składzie:

Przewodnicząca : Krystyna Stróżyk
Członkowie : Anieła Michalec
Grażyna Wróblewska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) o przedłożonym przez **Burmistrza Gminy Rogoźno** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rogoźno na lata 2011 – 2023

wyraża

opinię pozytywną z uwagami zawartymi w pkt III uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 – 2023 Gminy Rogoźno (dalej WPF) został przedłożony tutejszej Izbie dniu 12 listopada 2010r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2011r, uchwałami obojętnymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniem budżetowym sporządzonym wg stanu na dzień 30.09.2010r., uchwałą budżetową na 2010r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:
 - w latach 2011 – 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa

odpowiednio w art. 169 ust. 1, ust. 3 i art. 170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),

- w roku 2014 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

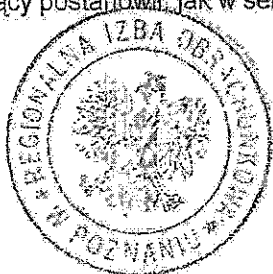
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymagającym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W zał. Nr 3 pn. Wykaz przedsięwzięć przedsięwzięcia ujęte w wydatkach majątkowych w większości limit zobowiązań stanowi sumę limitów wydatków z lat objętych przedsięwzięciami, pomimo tego, że realizacja niektórych przedsięwzięć rozpoczęła się w latach 2008. Skład Orzekający wyjaśnia, że kwoty wykazane jako limit zobowiązań określają granice kwotowe, do których można zawrzeć umowę na realizację danego przedsięwzięcia. W przypadku zawarcia umowy np. w roku 2008 na realizację całego przedsięwzięcia nie należy wykazywać limitu zobowiązań, bądź należy umniejszyć jego kwotę o kwoty wynikające z zawartych umów. Limit zobowiązań może być także niższy niż łączne nakłady, jeśli jest planuje, iż część prac w ramach przedsięwzięcia zrealizowana zostanie przez własną jednostkę organizacyjną. Wówczas jest dokonuje wydatków budżetowych, ale nie zawiera umów generujących zobowiązanie. W limicie zobowiązań podaje się kwotę stanowiącą równowartość planowanych do zawarcia umów, których wykonanie spowoduje konieczność dokonania wydatków budżetowych.
2. W załączniku Nr 1 pn. WPF W latach 2013 – 2023 wykazano nadwyżkę dochodów nad wydatkami [wiersz 21 pn. wynik budżetu]. Z wiersz 24f wynika, że nadwyżkę przeznaczono na nowe wydatki majątkowe. Skład Orzekający zwraca uwagę, że środki te winny zostać zaplanowane w kwocie wydatków majątkowych, albo jako rozchody budżetu. W wierszu 12 nie powinny być wykazane żadne dane. Dla roku 2012 budżet nie bilansuje się o 1 zł.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Krzyszyna Stróżyk
/Krzyszyna Stróżyk/

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Rogoźno na 2011 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009r. (ze zm.) w składzie:

Przewodnicząca : Krystyna Stróżyk
Członkowie : Aniela Michałec
Grażyna Wróblewska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.)

wyraża

o przedłożonym przez Burmistrza Rogoźna projekcie budżetu na 2011 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz dnia 12 listopada 2010r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2011r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 28 czerwca 2010r. Rada Miejskiej w Rogoźnie podjęła uchwałę Nr LV/389/2010. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

W projekcie budżetu na 2011r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 52.331.347 zł, tj. 121,92 % planowanych dochodów na 2010r.
- wydatki w wysokości 56.252.435 zł, tj. 127,49 % planowanych wydatków na 2010r.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.222.771 zł a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

- deficyt w wysokości 3.921.088 zł.

W § 3 projektu uchwały określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 5.318.000 zł oraz łączną kwotę rozchodów w kwocie 1.396.912 zł

Jako przychody w łącznej kwocie 5.318.000 zł planuje się zaciągnięcie pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) a rozchody planuje się w łącznej wysokości 1.396.912 zł i dotyczą spłat wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

1. Wg danych sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2009r. oraz planowanych do zaciągnięcia w 2010r. zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek z uwzględnieniem spłat rat kredytów, pożyczek w 2010r. wynika, że stan zadłużenia na dzień 31.12.2010r. wyniesie 7.966.261,06 zł, co stanowi 18,56% planowanych dochodów na 2010r. Uwzględniając planowane przychody z kredytów i pożyczek oraz spłaty rat kredytów, pożyczek w 2011r. stan zadłużenia na dzień 31.12.2011r. wyniesie 11.887.349,06 zł, co stanowi 22,72 % projektowanych dochodów na 2011r.

2. W projekcie budżetu ujęte zostały wydatki na sfinansowanie zobowiązań wynikających z uchwał podjętych przez Radę na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit e ustawy o samorządzie gminnym zadań przewidzianych w Wieloletnim Programie Inwestycyjnym ujętym w uchwale budżetowej na 2010, których okres realizacji obejmuje rok budżetowy 2011.
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 89, poz. 590).
5. Do projektu budżetu dołączono m.in. plan dochodów i wydatków GPPIRPA, dochodów i wydatków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i funduszu sołectkiego, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
6. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.
7. Przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej materiały informacyjne zgodne z uchwałą Nr LV/389/2010 Rady Miejskiej w Rogoźnie z dnia 28 czerwca 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Rogoźno. Przedłożona informacja o stanie finansowym gminy wraz z prognozą długu na lata 2011 – 2023 wykazuje zachowanie wymogów prawnych dotyczących stanu zadłużania i spłat w latach 2011 – 2013, a wynikających z art. 169 ust. 1 i art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r., jak i w latach 2014 – 2023, a wynikających z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Kryszyna Stróżyk
Kryszyna Stróżyk

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Uchwała Nr SO.-0951/46d/15/Pi/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 25 listopada 2010 roku.

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania przez Gminę Rogoźno
deficytu budżetu ustalonego w projekcie budżetu na 2011 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009r. (ze zm.) w składzie :

Przewodnicząca : Krystyna Strózyk
Członkowie : Aniela Michalec
Grażyna Wróblewska

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) wyraża

opinię pozytywną
o możliwości sfinansowania przez Gminę Rogoźno deficytu budżetu w 2011r.

UZASADNIENIE

Analizując możliwość sfinansowania w 2011 roku przez Gminę Rogoźno deficytu budżetu Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W projekcie budżetu na 2011r. przedstawionym w zarządzeniu Nr 125/2010 Burmistrza Rogoźna z dnia 12 listopada 2010r. zaplanowano:

- dochody w wysokości 52.331.347 zł,
- wydatki w wysokości 56.252.435 zł.

Deficyt budżetu rozumiany jako różnica między dochodami a wydatkami wynosi 3.921.088 zł. Kwota ta stanowi 7,49% zakładanych dochodów budżetu na 2011r.

W § 3 projektu uchwały określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 5.318.000 zł oraz łączną kwotę rozchodów w kwocie 1.396.912 zł.

Jako przychody w kwocie 5.318.000 zł planuje się zaciągnięcie pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952), a rozchody planuje się w wysokości 1.396.912 zł i dotyczą spłat wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

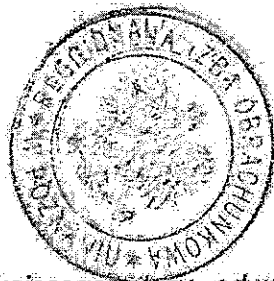
Przedstawione w zarządzeniu Nr 125/2010 Burmistrza Rogoźna z dnia 12 listopada 2010r. w sprawie projektu budżetu Gminy Rogoźno na 2011 rok założenia prognozy kwoty długu na lata 2011-2023 wskazują, iż zostaną spełnione w latach 2011 - 2013 postanowienia art. 169 ust. 1 i art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U.

Nr 157, poz. 1241 ze zm.), a w latach 2014-2023 postanowienia art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.)

Biorąc pod uwagę sytuację finansową gminy uznać należy, że jednostka ma możliwość pozyskania przychodów z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie niezbędnej do sfinansowania deficytu budżetu. W roku budżetowym 2011 łączna kwota spłaty zobowiązań jednostki z tytułu pożyczek i kredytów wraz z należnymi odsetkami przewidywana jest na kwotę 1.996.912 zł, co stanowi 3,82% zakładanych dochodów. Dopuszczalny limit spłat zobowiązań wynikający z art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynosi 15 % planowanych na dany rok dochodów budżetu.

Uwzględniając spełnienie ww. postanowień Skład Orzekający uznał, że istnieją faktyczne i prawne możliwości sfinansowania deficytu budżetu w 2011 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Krzyszyna Strojny
/Krzyszyna Strojny

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały.